

Доклад
о результатах обобщения правоприменительной практики
по осуществлению муниципального контроля за исполнением единой
теплоснабжающей организацией обязательств по строительству,
реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на
территории города Новосибирска за 2025 год

I. Правоприменительная практика организации и проведения
муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей
организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или)
модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска

1. Организация и проведение контрольных мероприятий юридических
лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан

1.1. Предмет муниципального контроля за исполнением единой
теплоснабжающей организацией обязательств по строительству,
реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на
территории города Новосибирска

Предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска согласно Положению о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска, утвержденным решением Совета депутатов города Новосибирска от 28.09.2022 № 409, (далее - Положение), является:

- соблюдение единой теплоснабжающей организацией (далее – контролируемое лицо) в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения (далее – обязательные требования).

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

1.2. Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление мероприятий по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска

Положением установлено, что контрольным органом, обеспечивающим организацию и осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска, является мэрия города Новосибирска, от имени которой действует департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – уполномоченное структурное подразделение).

1.3. Перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок проведения муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска

При реализации функций по осуществлению муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска уполномоченное структурное подразделение руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;
- Законом Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»;
- Постановлением мэрии города Новосибирска от 28.12.2024 № 11612 «О Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска на 2025 год»;
- Положением о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города

Новосибирска, утвержденным решением Совета депутатов города Новосибирска от 28.09.2022 № 409;

- Постановлением мэрии города Новосибирска от 13.09.2022 № 3317 «О формах документов, используемых при осуществлении муниципального контроля на территории города Новосибирска».

Нормативные правовые акты, относящиеся к муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска, публикуются в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») на официальном сайте мэрии города Новосибирска (<https://novo-sibirsk.ru/>).

1.4. Составление ежегодного плана плановых контрольных мероприятий, его направление в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры

Подготовка и утверждение ежегодных планов проведения плановых контрольных мероприятий, осуществляется уполномоченным структурным подразделением в порядке, утвержденном Положением.

Основанием для проведения плановых контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, является наступление сроков проведения контрольных мероприятий, включенных в план проведения контрольных мероприятий на очередной календарный год (далее - план проведения контрольных мероприятий). План проведения контрольных мероприятий формируется уполномоченным структурным подразделением и подлежит согласованию с органами прокуратуры в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Основанием для включения объектов контроля в план проведения контрольных мероприятий является:

- истечение срока, указанного в абзацах втором-четвёртом пункта 2.7 Положения, начиная с даты окончания последнего планового контрольного мероприятия контролируемого лица;

- истечение года со дня начала осуществления контролируемым лицом деятельности, действий (бездействия), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, возникновения у контролируемого лица права на объект контроля, отнесения объекта контроля к категории чрезвычайно высокого, высокого, среднего риска (если указанные пунктом выше контрольные мероприятия ранее не проводились).

1.5. Разработка и издание приказов о проведении проверок

Плановые и внеплановые контрольные мероприятия проводятся на основании решения уполномоченного структурного подразделения в соответствии с требованиями законодательства о проведении контрольных мероприятий.

Форма решения о проведении контрольных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан утверждена

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

1.6. Проведение плановых контрольных мероприятий

Плановые контрольные мероприятия по соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований в 2025 году не проводились.

1.7. Основания для проведения внеплановых контрольных мероприятий

Внеплановые контрольные мероприятия, за исключением внеплановых контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 9 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

В 2025 году проведение внеплановых контрольных мероприятий в рамках муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска не проводились.

1.8. Исчисление и соблюдение сроков проведения контрольных мероприятий

При осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска контрольные мероприятия проводятся оперативно.

Контрольные мероприятия должны проводиться в сроки, указанные в решении уполномоченного структурного подразделения, подписанного уполномоченным должностным лицом.

При определении срока проведения контрольного мероприятия учитываются такие обстоятельства, как достаточность и эффективность контрольных действий, минимизация взаимодействия должностных лиц уполномоченного структурного подразделения с контролируемым лицом.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

Срок проведения контрольного мероприятия может быть продлен только в случаях и пределах, установленных федеральным законом.

1.9. Соблюдение прав контролируемых лиц при организации и проведении контрольных мероприятий

При организации и осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска уполномоченное структурное подразделение руководствуется положениями Федерального закона № 248-ФЗ, предусматривающего защиту прав контролируемых лиц.

Контролируемое лицо при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска имеет право:

1) присутствовать при проведении профилактического мероприятия, контрольного мероприятия, давать пояснения по вопросам их проведения, за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие уполномоченного структурного подразделения с контролируемыми лицами;

2) получать от уполномоченного структурного подразделения, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;

3) получать от уполномоченного структурного подразделения информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

4) знакомиться с результатами контрольных мероприятий, контрольных действий, сообщать уполномоченному структурному подразделению о своем согласии или несогласии с ними;

5) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц уполномоченного структурного подразделения, решения уполномоченного структурного подразделения, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска, в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проведении контрольных мероприятий (за исключением контрольных мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченного структурного подразделения с контролируемыми лицами).

1.10. Оформление результатов контрольных мероприятий

По результатам контрольного мероприятия оформляется акт в порядке, предусмотренном статьей 87 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае выявления при проведении контрольного мероприятия нарушений обязательных требований уполномоченное структурное подразделение в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано принять меры, предусмотренные частью 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

Типовая форма актов контрольных мероприятий утверждена Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Типовая форма предписания утверждена постановлением мэрии города Новосибирска от 13.09.2022 № 3317 «О формах документов, используемых при осуществлении муниципального контроля на территории города Новосибирска».

Вся информация о проверке размещается согласно требованиям законодательства в ФГИС ЕРКНМ (<https://proverki.gov.ru/>).

2. Анализ проведенных контрольных мероприятий и меры принятые по результатам проведения плановых и внеплановых контрольных мероприятий при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска на 2025 год не утверждался.

В 2025 году контрольные мероприятия в рамках муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска уполномоченным структурным подразделением не планировались и не осуществлялись.

3. Работа, проведенная по рассмотрению обращений граждан, организаций, должностных лиц государственных органов, в том числе, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, а также причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняем законом ценностям

В рамках рассмотрения поступивших обращений граждан по вопросам, связанным с возможным нарушением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска, проводились выездные обследования тепловых сетей, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска. Все поступившие обращения рассмотрены, ответы гражданам направлены в установленном порядке.

4. Привлечение контролируемых лиц к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска

Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа, осуществляющего муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией в системе теплоснабжения мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, в случаях, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей (часть 31 введена Федеральным законом от 29.07.2017 № 279-ФЗ).

В 2025 году контролируемые лица к административной ответственности не привлекались.

5. Эффективность осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска

В 2025 году контрольные мероприятия в рамках муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на

территории города Новосибирска уполномоченным структурным подразделением не планировались и не осуществлялись.

6. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольной деятельности при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска

Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольной деятельности при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска отсутствуют.

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

1. Анализ проведенных контрольных мероприятий с описанием типичных нарушений обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам

Плановые контрольные мероприятия по соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований в 2025 году не проводились.

2. Основные проблемы при организации и проведении контрольных мероприятий юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска

В 2025 году контрольные мероприятия в рамках муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска уполномоченным структурным подразделением не планировались и не осуществлялись.

3. Организация профилактических мероприятий в целях недопущения нарушений обязательных требований

В 2025 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещался и поддерживался в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования.

Осуществлялось информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований.

Организовывалось консультирование контролируемых лиц в устной и письменной форме в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи по вопросам соблюдения обязательных требований.