

г. Новосибирск

## ПРОТОКОЛ

Публичных слушаний по проекту актуализации схемы теплоснабжения  
города Новосибирска до 2030 года на 2015 год

17.04.2014  
10.00

здание мэрии города Новосибирска  
Красный проспект, 34

Председатель – Е. С. Ким  
Секретарь – Г. М. Белова

Присутствовали: 54 человека (список прилагается)

### ПОВЕСТКА:

обсуждение проекта актуализации схемы теплоснабжения  
города Новосибирска до 2030 года на 2015 год.

### СЛУШАЛИ:

Ким Е. С.: открыл публичные слушания, приветствовал участников слушаний вступительным словом.

Ким Е. С. предложил присутствующим следующий регламент проведения публичных слушаний.

Представителю разработчика актуализации схемы теплоснабжения города Новосибирска (ОАО «СИБЭКО») – 45 минут на выступление по основным итогам разработки проекта актуализации схемы теплоснабжения города Новосибирска до 2030 года по состоянию на 2015 год.

Представителю разработчика актуализации схемы теплоснабжения города Новосибирска (ОАО «СИБЭКО») - 20 минут на выступление по полученным в установленном порядке замечаниям к проекту актуализации схемы теплоснабжения (содержание замечаний, ответы на замечания).

Экспертам – по 5 минут на выступление;

Эксперту задается 2 вопроса после выступления

На вопрос 2 минуты

Ответ на заданный вопрос – до 3 минут

Участникам публичных слушаний – до 3 минут на вопрос разработчикам

Разработчикам до 3 минут на ответ

Перерыв 15 минут

В завершении публичных слушаний – озвучивание заключения

Желающим выступить из зала предлагается написать записки с указанием фамилии, имени, отчества, наименования организации, которую представляет, предложения.

Предложения и замечания по регламенту проведения публичных слушаний не поступили.

Ким Е. С.: с 22 февраля 2012 года постановлением Правительства Российской Федерации № 154 введены в действие «Требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения».

Сегодня на публичные слушания вносится проект актуализации схемы теплоснабжения города Новосибирска до 2030 года на 2015 год.

Схема теплоснабжения города Новосибирска до 2030 года утверждена Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 14.01.2013 года №2.

Актуализация схемы теплоснабжения производится на основании:

Постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 г. №154 "О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения".

Методических рекомендаций по разработке схем теплоснабжения, утвержденных совместным Приказом Министерства энергетики РФ и Министерством регионального развития РФ от 29.12.2012 № 565/667 .

Предложений от теплоснабжающих и теплосетевых организаций, поступивших на сайт мэрии города Новосибирска до 02.04.2014. С 22 февраля 2012 года постановлением Правительства Российской Федерации № 154 введены в действие «Требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения».

Актуализация схемы теплоснабжения города Новосибирска предусматривает определение мероприятий по развития теплоснабжения города на период до 01.01.2016 года, а так же потребность в финансовых ресурсах и источниках их покрытия.

Целью проведения публичных слушаний является выявление общественного мнения о разработанном проекте актуализации схемы теплоснабжения города Новосибирска до 2030 года на 2015 год, внесении предложений и изменений в проект. Разработчиком схемы теплоснабжения заявилось ОАО «СИБЭКО».

Для представления итогов разработки схемы теплоснабжения города Новосибирска до 2030 года слово представлено представителю разработчика актуализации схемы теплоснабжения Григорьеву Александру Семеновичу, главному инженеру проекта ОАО «Всероссийского теплотехнического института».

А. С. Григорьев:

Разработка проекта актуализации утвержденной схемы теплоснабжения г. Новосибирска до 2030 г. на 2015 г. выполнялась в соответствии с требованиями федерального законодательства: ФЗ «О теплоснабжении» №190, Постановления Правительства РФ №154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения», приказа Минэнерго

России №2 от 14.01.2013 г. об утверждении схемы теплоснабжения города Новосибирска.

Цели выполнения актуализации:

- учет предложений и замечаний, установленных по результатам экспертизы схемы теплоснабжения и вынесенных на актуализацию схемы теплоснабжения;
- актуализация показателей схемы по фактическим данным за период с базового года утверждённой схемы;
- рассмотрение новых предложений и уточнение проектов, включенных в реестр проектов схемы теплоснабжения;
- мониторинг и актуализация тарифных последствий;
- мониторинг и актуализация реализации проектов схемы теплоснабжения;
- актуализация границ зон деятельности утвержденных ЕТО.
- Основные изменения, выполненные в ходе актуализации:
- Сформированы балансы мощности/нагрузки по состоянию на 2013 год;
- Дополнены сведения по организациям, ранее не предоставлявшим данные;
- Скорректированы в соответствии с фактическими темпами застройки и Генеральным планом прогнозы перспективной застройки и тепловой нагрузки;
- Скорректированы мероприятия по развитию систем теплоснабжения в части энергоисточников и тепловых сетей.

Краткая характеристика существующего состояния системы теплоснабжения: установленная тепловая мощность источников (практически не изменилась за прошедший период), протяженность тепловых сетей (увеличилась на 5%), тепловая нагрузка потребителей, резервы и дефициты располагаемой тепловой мощности источников (суммарный резерв по всем источникам незначительно снизился). За прошедший период введено 19 новых источников тепловой энергии (мощности).

Прогноз перспективной застройки сформирован на основании обновленных данных, предоставленных департаментом строительства и архитектуры.

Необходимость актуализации и корректировки прогноза прироста строительных фондов обусловлена следующими факторами:

- Темп ввода строительных фондов в соответствие с утвержденной схемой теплоснабжения превышает фактический темп в 2-2,5 раза;
- Появление новых данных от Департамента строительства и архитектуры по территориям и объемам нового жилищного строительства на период 2014-2019 гг., точно распределенных по территории города (как жилые районы комплексной застройки, так и развитие застроенных территорий);
- Появление запросов на подключение от крупных потребителей, в отношении которых отсутствует техническая возможность подключения к существующим системам централизованного теплоснабжения.

Методология формирования прогноза застройки:

- Основное положение: объем ввода строительных фондов на территории города в период 2007-2030 гг. и площадь жилищного фонда на расчетный срок – 2030 год – соответствуют прогнозам Генерального плана города
- Сведения о фактически введенных объемах строительных фондов в период 2007-2013 гг. приняты на основе статистических данных
- Прогноз ввода строительных фондов на период 2014-2019 гг. принят по данным департамента строительства и архитектуры с учетом ввода ряда крупных объектов, в отношении которых существуют запросы о подключении к тепловым сетям
- Объем строительных фондов, планируемых к вводу в период 2020-2029 гг. принят как разность всего объема ввода, запланированного в Генеральном плане и суммы объемов фактически введенного в период 2007-2013 гг. жилищного фонда и прогнозируемого ввода в период 2014-2019 гг.
- Распределение планируемого к строительству в период 2019-2029 гг. жилищного фонда по территории города осуществляется в соответствии с разработанными проектами планировки территорий

Прирост величины жилищного фонда на территории города Новосибирска к 2030 г. прогнозируется в объеме 21,7 млн. м<sup>2</sup>, общественно-делового фонда – 7,4 млн. м<sup>2</sup>. Обеспеченность населения жилищным фондом вырастет с 22,7 м<sup>2</sup>/чел. в 2013 г. до 32,2 м<sup>2</sup>/чел. в 2030 г.

Прогноз прироста тепловых нагрузок на период до 2030 года определен в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25 января 2011 года № 18 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений и сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов». Климатические параметры приняты в соответствии со Сводом правил СП 131.13320.2012 «СНиП 23-01-99\*. Строительная климатология»,

утвержденным приказом Министерства регионального развития РФ от 30 июня 2012 года №275.

Прирост тепловой нагрузки к 2030 г. прогнозируется в объеме 1534 Гкал/ч или в среднем 90 Гкал/ч / год (в отдельные периоды достигая 140-175 Гкал/ч / год). В утвержденной схеме теплоснабжения - 4514 Гкал/ч или в среднем 225 Гкал/ч / год (в отдельные периоды до 330 Гкал/ч / год). При этом подключенная нагрузка новых потребителей в период 2010-2012 гг. не превышала 90 Гкал/ч / год.

Предложены мероприятия по источникам систем теплоснабжения и системе транспортировки теплоносителя, обеспечивающие теплоснабжение всех существующих и перспективных потребителей с учетом поддержания требуемого уровня надёжности теплоснабжения и улучшения эксплуатационных и экономических показателей функционирования систем теплоснабжения.

Предложения претерпели изменения относительно утвержденной схемы теплоснабжения в связи с корректировкой прогноза прироста тепловой нагрузки. В частности, предлагается на данном этапе не рассматривать вариант со строительством ТЭЦ-6. Также скорректированы предложения по вводу новых котельных. Все решения по строительству новых источников принимались и должны приниматься после выполнения технико-экономического сравнения проектов, а также после оценки тарифных последствий для потребителей.

Все проекты по развитию систем теплоснабжения сведены в единый реестр (42 по источникам и 100 по сетям без учета проектов инвестиционной программы МУП «Энергия»).

Суммарные затраты в реализацию проектов схемы теплоснабжения на период до 2030 г. составят:

1. По источникам тепловой энергии без учета инвестиционной программы МУП «Энергия» - 6,0 млрд. руб. (в утвержденной схеме – 8,6 млрд. руб.);

2. По тепловым сетям – 16,9 млрд. руб. (30,9 млрд. руб. в утверждённой схеме) (без учета ИП МУП «Энергия»). Всего затраты в реализацию проектов схемы теплоснабжения составят 22,9 млрд. руб. в период с 2014 по 2030 гг.

3. С учетом ИП МУП «Энергия» (3,2 млрд. руб.) суммарные затраты составят 26,1 млрд. руб. (в утверждённой схеме – 39,5 млрд. руб. или 92,1 млрд. руб. с учетом строительства ТЭЦ-6).

Определены значения целевых показателей развития систем теплоснабжения на весь период действия схемы теплоснабжения. Реализация проектов схемы теплоснабжения обеспечивает улучшение показателей

функционирования системы и повышения качества и надежности поставки тепловой энергии для отопления и горячего водоснабжения потребителей.

В результате работы определены ценовые последствия реализации проектов схемы теплоснабжения.

Подготовлены предложения по корректировке реестра ЕТО в связи с изменением зон действия источников тепловой энергии (мощности), появлением новых источников, отключением ряда источников. Определено, что существует 89 технологически изолированных зон действия для 55-ти ЕТО.

Разработка проекта актуализации схемы теплоснабжения г. Новосибирска на 2015 год завершена, в установленном законодательством порядке предоставлены замечания (следующий доклад, Григорьев А.С.).

По сути представленных замечаний сообщаем следующее:

В соответствие с законодательством был установлен срок приема замечаний (до 2 апреля 2014 года).

Всего поступили замечания и предложения от 9-ти организаций в количестве 56, в том числе:

- ОАО «СИБЭКО» - 10;
- ОАО «НГТЭ» - 6;
- ООО «Энергосети Сибири» - 3;
- Департамент по тарифам Новосибирской области – 14;
- ОАО «Завод Электросигнал» - 5;
- МУП «Энергия» г. Новосибирска – 3;
- ЗАО «Труд» - 1;
- ЗАО «Экран – Энергия» - 13;
- Департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства – 1.

Принято 40 замечаний, в проект актуализации схемы теплоснабжения и Обосновывающие материалы внесены соответствующие изменения.

Более подробно приведены ответы по наиболее важным замечаниям.

**ВЫСТУПИЛИ:**

1. Озвучено заключение эксперта Перязева Дмитрия Геннадьевича, заместителя главного инженера МУП «Энергия»:

- Книгу 15 разделить на данные, которые подлежат ежегодной актуализации в соответствии с законодательством и данные, которые актуализируются по предложению разработчика.
- Данные, которые подлежат ежегодной актуализации в соответствии с законодательством, с относящимися к ним обосновывающими материалами, внести отдельным разделом в состав Книги 15.
- Данные, которые актуализируются по предложению разработчика, внести отдельным разделом в состав Книги 15 .
- книга 2, п. 2.1 Корректировку прогнозируемого объема ввода строительного фонда, приведенного в таблице 2.4., выполненного при актуализации схемы, ограничить периодом, на который имеется прогноз ДСА мэрии города Новосибирска (5 лет).
- Книга 2. Раздел 3. Внести данные по снижению удельных расходов существующих потребителей тепловой энергии в соответствии с имеющимися программами энергосбережения и повышения энергетической эффективности в г. Новосибирске и Новосибирской области.
- Книга 4. Раздел 2.2 Внести следующие изменения в мастер – план: присоединение новых потребителей обеспечивается по независимой схеме, при имеющейся технической возможности, непосредственно от тепловой сети через ИТП, при отсутствии технической возможности - через существующее ЦТП; температурный график от ТЭЦ принимается не расчётный, а фактический; температурные графики от новых котельных до потребителей – согласно технико- экономического обоснования.
- Книга 4. Раздел 3.2 Предлагается не вносить изменения в утверждённую Схему теплоснабжения до 2030 года в части строительства ТЭЦ-6 с вводом в эксплуатацию в 2028 году.
- Книга 4. Раздел 3 Предлагается рассмотреть возможность подключения перспективных нагрузок от КРК в связи с возможным отказом от строительства ТЭЦ-6 с последующим переводом КРК в пиковый режим работы;
- Книга 4. Раздел 3.4. Предлагается не рассматривать данное мероприятие вследствие отсутствия информации от собственников котельной ОАО «НПО «Сибсельмаш».
- Книга 7. Раздел 2 Абзац: «В Новосибирске базовыми источниками отпуска тепловой энергии являются ТЭЦ. Именно они обеспечивают большую часть тепловой нагрузки города. Сложившиеся их зоны действия покрывают наиболее плотные по застройке и тепловой нагрузке районы города» Дополнить: «Однако, при положительном технико- экономическом обосновании, возможно строительство локальных источников в границах имеющегося радиуса теплоснабжения существующего источника, а также перевод нагрузки существующего источника на вновь построенный локальный источник.»
- Книга 7. Пункт 4.2.1. Исключить мероприятия по установке к 2019 году котельного оборудования на локальных котельных ОАО «СИБЭКО».

- Книга 7. Раздел 7. Исключить из актуализации схемы на 2015 год предложения по перераспределению тепловых нагрузок между зонами теплоснабжения ТЭЦ-3 и котельной ОАО «НПО «Сибсельмаш».

- Книга 7. Раздел 8 Предлагается добавить:

«На конец расчетного периода действия схемы теплоснабжения планируется увеличение площади зон действия базовых энергоисточников, радиус которых не превышает радиуса эффективного теплоснабжения, в соответствии с таблицей 8.1.

- Книга 7. Раздел 13 Предоставить расчет радиуса эффективного теплоснабжения по зонам источников ТЭЦ-3, ТЭЦ-5, котельных ОАО «СИБЭКО» №10, №12, №14, №17, №19, №28, №32, №33 на 2030 год.

- Книга 8. Раздел 2.

Исключить из актуализации схемы на 2015 год предложения по перераспределению тепловых нагрузок между зонами теплоснабжения ТЭЦ-3 и котельной ОАО «НПО «Сибсельмаш».

Исключить из схемы вариант со строительством котельной «Южно-Чемская»

- Книга 8. Раздел 4. Исключить из схемы вариант со строительством котельной «Южно-Чемская»

- Книга 8. Раздел 5. Исключить из актуализации схемы на 2015 год предложения по перераспределению тепловых нагрузок между зонами теплоснабжения ТЭЦ-3 и котельной ОАО «НПО «Сибсельмаш».

- Книга 8. Раздел 6. В актуализацию схемы теплоснабжения не включены мероприятия по повышению надёжности внутриквартальных тепловых сетей.

- Книга 8. Раздел 7. В актуализацию схемы теплоснабжения не включены мероприятия по реконструкции внутриквартальных тепловых сетей с увеличением диаметра, для обеспечения приростов тепловой нагрузки .

- Книга 8. Раздел 8. В актуализацию схемы теплоснабжения не включены мероприятия по реконструкции внутриквартальных тепловых сетей без изменения диаметра с целью обеспечения нормативных показателей надёжности.

- Книга 8. Раздел 9. Таблица 9.1 Исключить из раздела мероприятия по замена группы сетевых насосов на коллекторе ТЭЦ-2 и включить их в мероприятия по источникам.

- Книга 8. Раздел 9. Таблица 9.1. Исправить ТЭЦ-3 на ТЭЦ-2

- Книга 10. Выполнить расчет надёжности внутриквартальных тепловых сетей

- Книга 11 Не указан:

размер инвестиций в реконструкцию и техническое перевооружение внутриквартальных сетей и тепловых пунктов.

Не указаны мероприятия по приведению качества горячей воды в открытых системах теплоснабжения в соответствие с установленными нормативами.

Вопросов к эксперту не поступило.

2. Эксперт Потапкин Василий Олегович, главный инженер ОАО «Новосибирскгортеплоэнерго».



- Книга 4. Мастер-План разработки схемы теплоснабжения г.Новосибирска до 2030: Не приложен План работы либо ТЗ на проект актуализации, согласованный с мэрией города Новосибирска для исключения вопросов, связанных с объемами выполнения работ и глубиной погружения в схему (ТИ - МТС - ПНС -ВТС-ЦТН-ИТП).

- Книга 1. Не во всех таблицах указаны единицы измерения по представленным в ней значений (МВт, Гкал и т.д., как пример Таблица 1.3).

- Книга 1. Не нашли пояснений по принятию балансов тепловой мощности и присоединенной тепловой нагрузки ТЭУ ОАО "СИБЭКО" по состоянию на 01.01.2013 г, а фактическая тепловая нагрузка по состоянию на 2010г

- Книга 7 Не увидели определения эффективного радиуса действия трубопроводов по системам теплоснабжения с точки зрения экономики и сравнения вариантов. Ссылка на то, что так он сложился из условий эксплуатации.

- Книга 1 Не понятно как при температуре наружного воздуха за  $-25^{\circ}\text{C}$  и ниже включать в работу котельную "ССМ" для покрытия пиковой нагрузки

- Книга 8. Котельная "Южно - Чемская", Кировская котельная и ТЭЦ-3 с одной стороны, площадка строительства МКД "Дискус+" (Джулай) на Южно-Чемском ж/м с приобретенной котельной у ВИНАПа с другой стороны. Почему она не показана и Джулай, скорее всего, будет подключать свои объекты от своей котельной.

Предложил принять к утверждению проект актуализации схемы теплоснабжения города Новосибирска до 2030 года с учетом замечаний.

Вопросов к эксперту не поступило.

3. Озвучено заключение эксперта Головкина Виктора Владимировича, директора «Энергосети-Сибири»:

- Книга 4. Раздел 2.2. Внести следующие изменения в мастер – план :

- присоединение новых потребителей обеспечивается по независимой схеме, при имеющейся технической возможности, непосредственно от тепловой сети через ИТП, а при комплексной застройке через ЦТИ согласно технико-экономическому обоснованию.

- температурный график от ТЭЦ принимается не расчётный, а фактический;

- температурные графики от новых котельных до потребителей – согласно технико- экономического обоснования.

- Книга 4. Раздел 3.4. Предлагается не рассматривать данное мероприятие вследствие отсутствия информации от собственников котельной ОАО «НПО «Сибсельмаш».

- Книга 7. Раздел 2 Абзац: «В Новосибирске базовыми источниками отпуска тепловой энергии являются ТЭЦ. Именно они обеспечивают большую часть тепловой нагрузки города. Сложившиеся их зоны действия покрывают наиболее плотные по застройке и тепловой нагрузке районы города» Дополнить: «Однако, при положительном технико- экономическом обосновании, возможно строительство локальных источников в границах имеющегося радиуса теплоснабжения существующего источника, а также

перевод нагрузки существующего источника на вновь построенный локальный источник».

Предлагается провести процедуру актуализации схемы теплоснабжения в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Вопросов к эксперту не поступило.

4. Озвучено заключение эксперта Соколовой Ирины Алексеевны, заместителя директора по проектам ЗАО «Экран-Энергия»:

- Книга 15 Изменения не конкретизированы, только общие фразы.

- Утверждаемая часть, табл.1.2, 1.4,1.5 и др. Техничко-экономические показатели теплоисточников приведены по данным на начало 2010г. либо по результатам работы за 2009г. Необходимо актуализировать по состоянию на конец 2013 года.

- Утверждаемая часть, п.1.2.5 «Тепловые сети» - Актуализировать на 2015 г.

- Утверждаемая часть, раздел 1.4 «Основные положения технической политики»:

«Строительство новых энергоисточников с комбинированной выработкой тепловой и электрической энергии должно осуществляться только в согласовании с утвержденной Схемой и программой развития электроэнергетики Новосибирской области и иными программами развития электроэнергетики, утвержденным на федеральном уровне» Данное утверждение противоречит действующему законодательству.

- Утверждаемая часть и книга 7: «Строительство новых и развитие существующих теплоисточников» Кроме обоснований, указанных в этих разделах, не учтена технико-экономическими показателями близость расположения теплоисточников.

- Утверждаемая часть, разд.2, п 2,2 «Площадь строительных фондов и прироста площади строительных фондов по расчетным элементам территориального деления" Прогноз ввода строительных площадей, как и прогнозируемая обеспеченность населения жильем, ниже почти в 2 раза, чем утвержденные в Генеральном плане г. Новосибирска (решение Совета депутатов от 26.12.2007 № 824, с изменениями от 10.05.2011г). Кроме того, не учтена часть планировок, утвержденных с 2010г.

- Утверждаемая часть, табл. 2.4 «Прогноз прироста тепловой нагрузки по зонам действия теплоисточников» Прогноз сделан с приоритетом в первую очередь ТЭЦ ОАО «СИБЭКО» и не учитывает интересы других производителей, а также потенциальных потребителей.

- Утверждаемая часть, табл.8.3 «Прогнозируемые тарифные последствия для ЕТО г. Новосибирска». Прогнозируемые тарифы по теплоисточникам не учитывают увеличение отпуска тепловой энергии и, соответственно, снижение удельных затрат на отпуск единицы продукции.

- Книга 1 «Существующее положение в сфере производства, передачи и потребления тепловой энергии для целей теплоснабжения». 1.Измененная функциональная структура теплоснабжения г. Новосибирска (рисунок 1.1) не отражает потребителей – юридических лиц.

Наличие собственных нужд энергоисточников в данной схеме не целесообразно. Понятие «собственных нужд ЖКХ» в данном контексте не понятно.

2. Не представлены все требуемые характеристики по всем теплоисточникам города. Акцент сделан на источники, эксплуатируемые ОАО «СИБЭКО» и ООО «Генерация Сибири».

5. Озвучено заключение эксперта Сальникова Игоря Сергеевича, начальник отдела регулирования тепло- и газоснабжающих организаций департамента по тарифам НСО.

- принять отпуск тепловой энергии с коллекторов ТЭЦ г. Новосибирска, книга 9, таблица 2, таблица 7.1: 2015 год - 11946 тысяч Гкал, 2016-12047 тысяч Гкал, 2017-12147 тысяч Гкал, 2018-12247 тысяч Гкал.

- полезный отпуск тепловой энергии по котельным города Новосибирска книга 11, таблицы 6.11-6.48 в соответствии с приложением 1.

6. Ким Е.С. предложил Комитету по энергетике совместно с департаментом по тарифам НСО и ОАО «СИБЭКО» в срок до 22.04.2014 г. провести согласительное совещание по вопросу прогнозируемой величины полезного отпуска тепловой энергии с коллекторов ТЭЦ ОАО «СИБЭКО» на территории города Новосибирска на период до 2018 года.

7. Заместитель председателя комитета законодательного собрания Новосибирской области по строительству, ЖКХ и тарифам Панферов Андрей Борисович: высказал о недопустимости роста тарифов на тепловую энергию для населения.

Ким Е. С. поблагодарил присутствующих за плодотворную совместную работу.

Ким Е. С. огласил заключение. Заключение будет опубликовано в установленном порядке.

Ким Е. С. объявил публичные слушания закрытыми, поблагодарив всех участников публичных слушаний.

Председатель:

Е. С. Ким

Секретарь:

Г. М. Белова